

Desarrollo de las Estadísticas del Medio Ambiente: Fuentes, Alcances y Usos

Mesa: Empresa y Medio Ambiente

Gasto Ambiental y Financiamiento en América Latina y el Caribe



División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos

www.cepal.org/ddsah

MEXICO, 20 y 21 de Octubre de 2008

Índice de la Presentación

- **Contexto:**
 - Estadísticas, Empresa y Medio Ambiente
- **Aspectos metodológicos:**
 - Concepto de gasto ambiental
- **Datos de Gasto ambiental:**
 - América Latina y el Caribe
- **Problemas de captación**

Contexto:

**Estadísticas, Empresa y
Medio Ambiente**

Contexto:

Estadísticas y Medio Ambiente

Medio Ambiente (estadísticas sobre...)

- **Estado**
- **Presión**
- **Impacto**
- **Respuesta: Medidas en sector público, privado y en los hogares**
 - **Cambios generados por las medidas**
 - **Gastos incurridos y financiamiento**

Contexto:

Estadísticas y Medio Ambiente

Porque medir el gasto ambiental?

- **Disciplina, eficiencia, costo-efectividad**
- **Idea subyacente: el papel de los gastos de protección ambiental es poner en práctica la política de gestion ambiental**

Contexto:

Estadísticas, Empresa y Medio Ambiente

Papel de las empresas:

- Estándares de calidad, competitividad.
- Cumplimiento a regulaciones.
- Empresas de servicios ambientales
- Implementación basada en beneficios fiscales

Aspectos metodológicos:

Concepto de gasto ambiental

Aspectos metodológicos

Gasto Ambiental = Gasto en Actividades de protección Ambiental

Actividades dirigidas expresamente a la prevención, reducción y eliminación de la contaminación o cualquier otra degradación del medio ambiente resultante de los procesos de producción o del consumo de bienes y servicios

Aspectos metodológicos

Formas de clasificar

- **Categorías económicas: inversión, corriente, capital, transferencias**

Aspectos metodológicos

Formas de clasificar

- **Categorías económicas:** inversión, corriente, capital, transferencias
- **Sectores:** público, empresarial, productores especializados, hogares y entidades sin fines de lucro

Aspectos metodológicos

Formas de clasificar

- Categorías económicas: inversión, corriente, capital, transferencias
- Sectores: público, empresarial, productores especializados, hogares y entidades sin fines de lucro
- **Medio o dominio**

Aspectos metodológicos

Clasificación por dominios

- **Con base en CEPA-CAPA 2000**
“Classification of Environmental Protection Activities and Expenditures”/ Clasificación de actividades y gastos de protección ambiental (Naciones Unidas, OCDE, Eurostat)
- **Clasifica transacciones y actividades cuyo propósito es la protección ambiental: Aplicación del criterio del “objetivo final”**

CEPA/CAPA 2000

1. Protección del aire y clima
 2. Manejo de aguas servidas
 3. Manejo de desechos/residuos
 4. Protección de aguas
 5. Reducción de contaminación
 6. Protección de recursos naturales
 7. Protección del patrimonio cultural
 8. Investigación y desarrollo
 9. Otras actividades de protección ambiental
- 6.1 Protección y recuperación de especies y el habitat
 - 6.2 Protección de paisajes naturales y seminaturales
 - 6.3 Medición, control, laboratorios, etc.
 - 6.4 Otras actividades

Aspectos metodológicos

Formas de clasificar

- Categorías económicas: inversión, corriente, capital, transferencias
- Sectores: público, empresarial, productores especializados, hogares y entidades sin fines de lucro
- Medio o dominio
- **Ejecutor (“abater principle”) vs. Financiador (“financing principle”)**

Financiamiento

Financiamiento nacional

Necesidad de evaluar sistemática y conjuntamente la evolución del gasto/inversión ambiental públicos y privados (metodologías, presupuestos, encuestas)

Financiamiento

Financiamiento internacional

- ❖ Canjes de deuda por naturaleza
- ❖ Asistencia oficial al desarrollo
- ❖ Banca regional y multilateral de desarrollo
- ❖ Fondos multilaterales concesionales
- ❖ Mercados de carbono
- ❖ Otros

Aspectos metodológicos

Resumen de definiciones y clasificaciones para los gastos ambientales:

- **OECD pollution abatement control (PAC)**
- **Classification of Environmental Protection Activities and Expenditures (CEPA)**
- **Classification of the Functions of Government (COFOG) – 05 Environmental protection/ 5.4 Protection of biodiversity and landscape**
- **OECD-DAC Creditor Report System**
- **System of Integrated Environmental and Economic Accounting (SEEA)**

Aspectos metodológicos

Concepto de gasto ambiental

Disminución y control de la contaminación

[aire, agua, desechos, suelo, ruido, radiación]

Protección de biodiversidad y paisajes

Movilización De recursos naturales (ej. suministro de agua)

Gestión de otros recursos naturales (manejo forestal sostenible)

Prevención de riesgos (naturales, tecnológicos)

Protección ambiental (CEPA)

Gasto ambiental extendido

Gestión ambiental

Fuente: OCDE

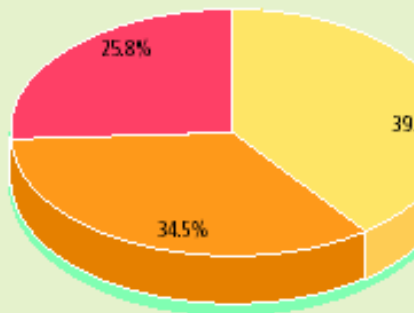
Ejemplo

Shares of the environmental expenditure

Fig.

- Private sector including agriculture (1993)
- Public sector (1992)
- Households (1993)

100 percent = 6,009 million Swiss francs



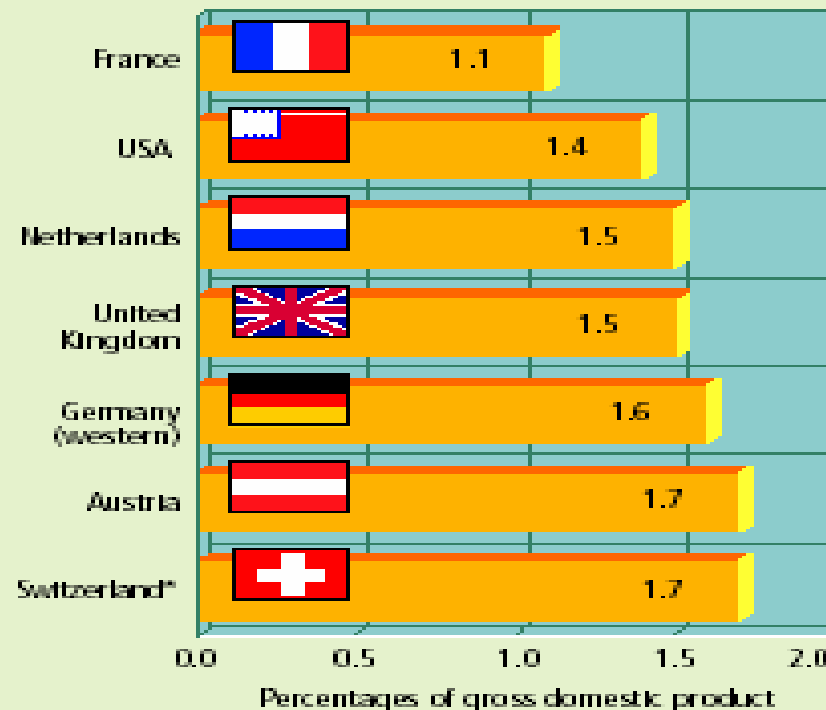
Source: Swiss Federal Statistical Office 1996b.

ONE THIRD EACH

Environmental expenditure is divided almost equally between the public sector, the private sector and households.

Environmental expenditure an international comparison

Fig. 30.23g



* including households and agriculture

Sources: Organisation for Economic Co-operation and Development 1996 and Swiss Federal Statistical Office 1996a.

Private sector (1992)

Fig. 30.23b

100 percent = 6,009 million Swiss francs

- Waste management
- Water protection
- Air pollution control
- Noise abatement
- Nature conservation
- Soil conservation
- Other environmental protection

* The environmental expenditure of the private sector includes the rough estimates for agriculture and households.

SWITZERLAND IS NOT AT A DISADVANTAGE

Datos de Gasto ambiental:

América Latina y el Caribe

Antes de presentar los resultados de ALC.....

- Falta información del sector empresarial privado
- En varios países falta información de los niveles subnacionales (estados/regiones y municipios)
- En varios países falta información sobre gasto ambiental de ministerios y entidades no ambientales
- Problemas de adecuación a sistemas internacionales de clasificación de gasto (CEPA/CAPA)

Gasto público ambiental (resumen estudios de caso)

País	Gasto público (% PIB)	Areas de gasto
Brasil	0,33% (2000)	Recursos hídricos, biodiversidad, suelos
México	0,26% (2000)/0.4% *	Total: 0.7%*/ Aguas residuales, biodiversidad
Perú	0,25-0,28% (1999-2003)	Total: 0.6%/Gestión de residuos, biodiversidad
Ecuador	0,12-0,72% (1995-2003)/0.12%**	Tratamiento aguas, biodiversidad y residuos
Chile	0,48% (2000)	Tot:1.25%/Biodiversidad, suelos, agua, tugurios
Argentina	0,38% (2002)	Biodiversidad y residuos
Colombia	0,68% (1995)	Agua, saneamiento y biodiversidad
Costa Rica	0,64% (2000)	Bosques, agua, residuos y suelos
T. y Tabago	0,15-0,21% (1993-1999)	Residuos, aire y biodiversidad

Fuente: CEPAL. Notas: * Estimación OCDE (2003), ** Estimación OPA (2005), Chile (OCDE-CEPAL 2005)

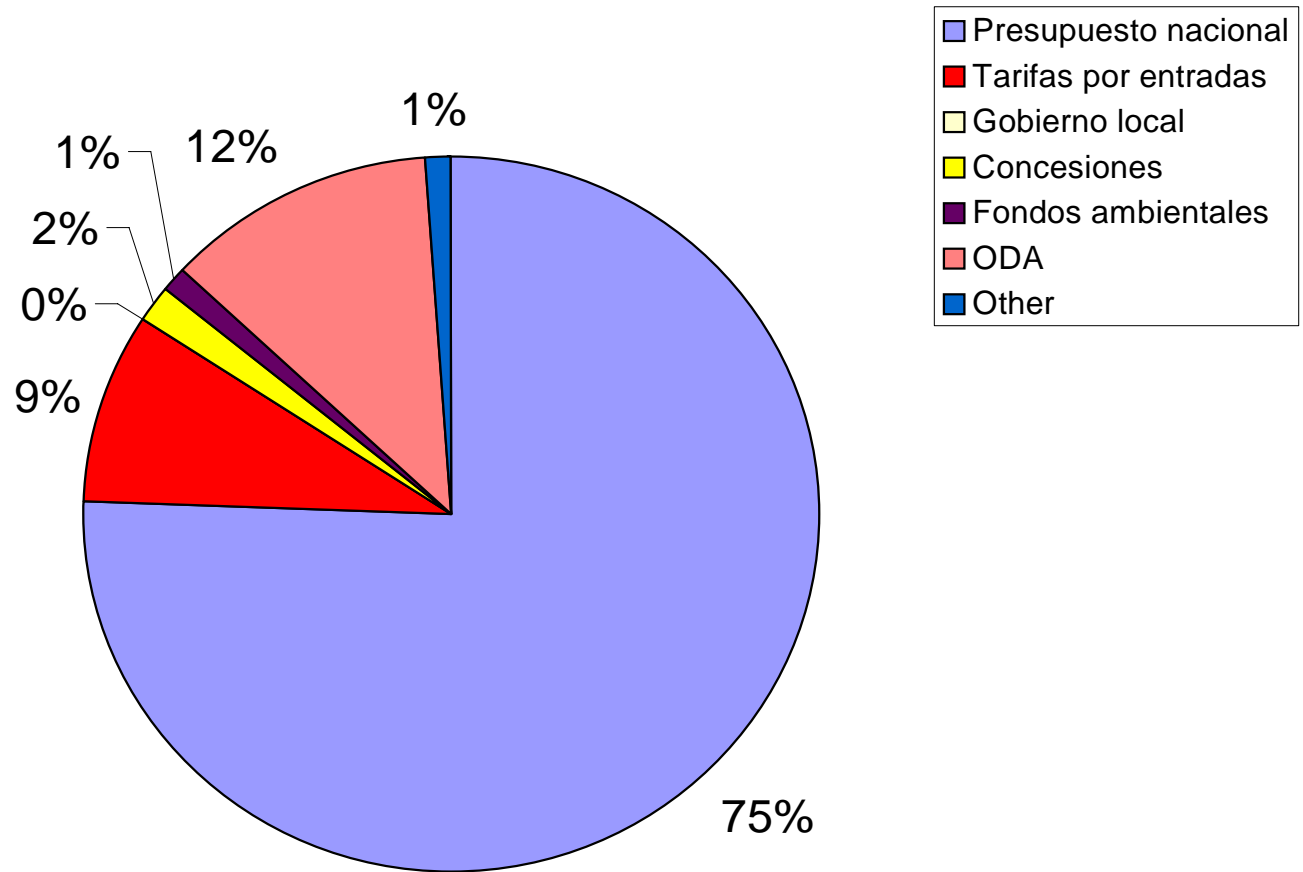
Resultados países desarrollados (PAC)

% PIB	Sector público	Sector empresarial	Produc. especializados
UK (2003)	0.4	0.2	..
Suiza (2003)	0.7	0.4	..
Holanda (2003)	1.1	0.5	0.4
Alemania (2003)	1.3	0.3	..
EEUU (1994)	0.7	0.9	..

En resumen.....

- ❖ Con diferencias nacionales, en los noventa:
 - ❖ el gasto ambiental total no suele superar el 1% del PIB
 - ❖ el gasto ambiental público rara vez sobrepasa el 3% del gasto público total
 - ❖ sufre fuertes oscilaciones ligadas a la coyuntura económica de los países
- ❖ Hasta el 2003, se aprecia una tendencia decreciente en el gasto ambiental público en la mayor parte de los países analizados
- ❖ En el presupuesto ambiental destaca el tratamiento de aguas, manejo de residuos urbanos y protección de áreas naturales

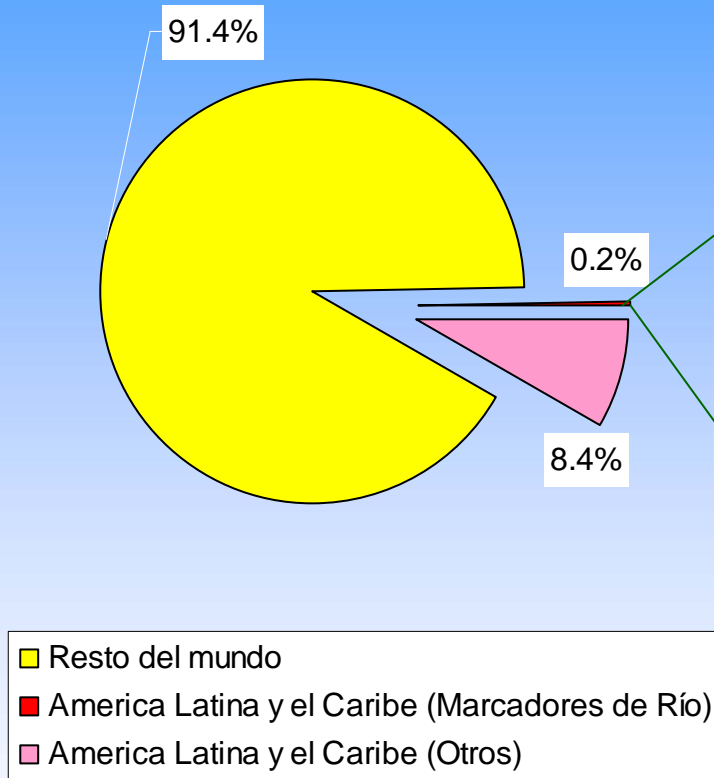
Financiamiento de las áreas protegidas en América del Sur



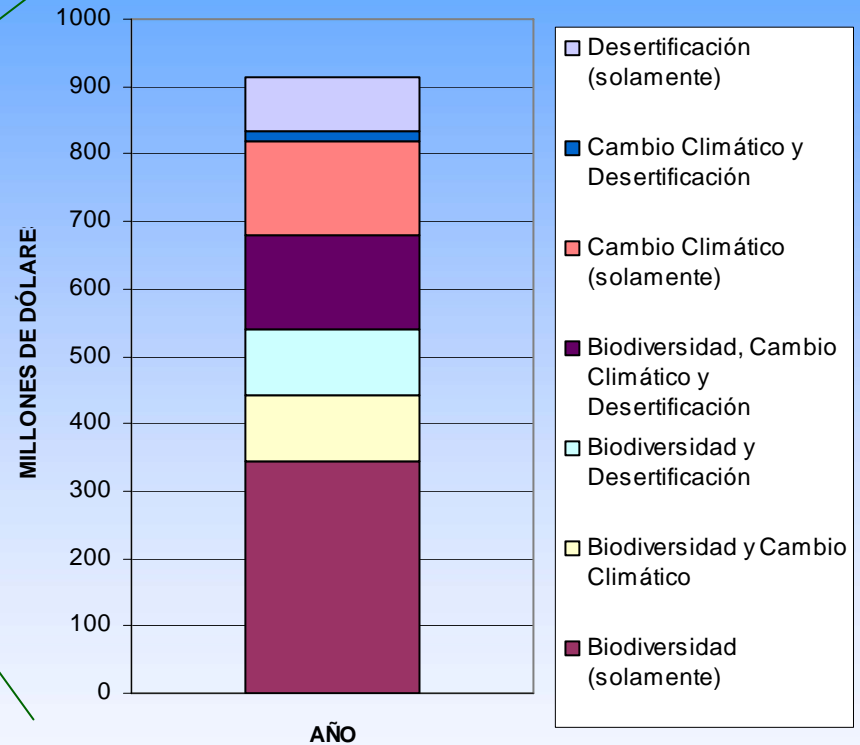
Fuente: The Nature Conservancy

Asistencia Oficial al Desarrollo

ODA DESEMBOLSADA TOTAL ACUMULADO 2000-2006



ODA DESEMBOLSADA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE ACUMULADO 2000-2006 (SOLO MARCADORES DE RIO)



La ODA destinada a ALC para protección ambiental general y convenciones de Río ronda el 5,3%. La destinada a protección ambiental sin marcador de Río ronda el 3%

Captación:

Problemas generales

Problemas de captura de información

Gasto ambiental público		Gasto ambiental privado		
Autoridad ambiental nacional	Ministerios y organismos dependientes, Estados, Municipios, Empresas públicas	Empresas	Hogares	Entidades sin fines lucro (ONGs)
Gasto programado				
Gasto ejecutado				

Problemas generales de captación de información

- **Incluir / excluir gastos indirectos – (Ahorros implícitos)**
- **Contabilizar la diferencia entre la opción ambientalmente eficiente y la alternativa limpia (Gasto neto ambiental)**
- **Tratamiento de la información de productores especializados – (Pago por servicios ambientales, concesiones, etc.)**
- **Doble contabilidad (ejercido vs. financiado)**

Captación...

Desarrollo de las Estadísticas del Medio Ambiente: Fuentes, Alcances y Usos

Mesa: Empresa y Medio Ambiente

Gasto Ambiental y Financiamiento en América Latina y el Caribe



Humberto Soto – humberto.soto@cepal.org

División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos

www.cepal.org/ddsah

MEXICO, 20 y 21 de Octubre de 2008